

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.81 del 14 aprile 2022

OGGETTO: Procedura Aperta per la conclusione di un Accordo Quadro Multi fornitore per l'affidamento della Fornitura di Mascherine Chirurgiche, di Facciali Filtranti Ffp2 e Ffp3, per la gestione dell'emergenza Covid-19 da destinare alle AA.SS. della Regione Campania e della Regione Puglia – *Aggiudicazione - Id Gara n. 8432839.*

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del Codice dei Contratti Pubblici dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “ Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei Contratti Pubblici) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014";
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Considerato

- che con Determinazione del Direttore Generale n.18 del 31 gennaio 2022, è stata indetta una Procedura Aperta per l'affidamento della fornitura di *"Mascherine Chirurgiche, Facciali Filtranti Ffp2 e Facciali Filtranti Ffp3, per la Gestione dell'emergenza Covid-19, da destinare alle AA.SS. della Regione Campania e alla Regione Puglia"*, suddivisa in 5 (cinque) lotti, per una durata di mesi sei, oltre opzione al rinnovo per ulteriori sei mesi, per un importo complessivo dell'appalto di € 30.950.000,00 di cui € 15.475.000,00 per eventuale opzione al rinnovo per ulteriori sei mesi, IVA esclusa ai sensi di legge;
- che con il provvedimento è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento, fino alla fase di aggiudicazione efficace, la Dott.ssa Giuseppina Porfido;
- che alla scadenza del termine prevista per la presentazione delle offerte sono risultate utilmente collocate a sistema n. 49 offerte;

- che il Disciplinare di Gara, per la presente procedura di gara, ha previsto l'applicazione del principio della cd. *"inversione procedimentale"* delle fasi di gara di cui all'art. 133, comma 8 del *Codice dei Contratti Pubblici* che prevede che gli enti aggiudicatori possono decidere che le offerte saranno esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti;
- il par.17 del Disciplinare di Gara prescrive, altresì, *"(.....) il concorrente potrà presentare offerta anche per una quantità di prodotto inferiore al fabbisogno messo a gara e comunque non al di sotto di una percentuale pari al 30% del fabbisogno medesimo"*
- che pertanto, con successiva **Determinazione Dirigenziale n. 63 del 23 marzo 2022** è stata esclusa dal prosieguo della gara la ditta Mundo in quanto, per i lotti per i quali ha partecipato (*ossia i Lotti 2 e 3*) ha offerto una quantità di prodotto inferiore al fabbisogno messo a gara e comunque inferiore alla soglia minima del 30% così come prescritta negli atti di gara;

Precisato

Che, il RUP ha rimesso gli atti ai funzionari in servizio presso So.Re.Sa., dotati di competenze specialistiche in materia per la valutazione della conformità dei prodotti offerti rispetto a quanto prescritto negli atti di gara;

Dato atto

- che in esito alle predette valutazioni, sono risultati non conformi i prodotti di cui al Lotto 3 offerti dalla ditta S.T. Protect, nonché i prodotti di cui ai Lotti 2 e 4 offerti dalla ditta Capri Srl per le motivazioni emerse in sede di valutazione come riportate nei verbali di conformità;
- che, in applicazione del principio della cd. *"inversione procedimentale"* delle fasi di gara di cui all'art. 133, comma 8 del *Codice dei Contratti Pubblici*, il Seggio di Gara ha provveduto a verificare, in successive sedute riservate, la documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici, risultati primi in graduatoria fino a concorrenza del 100% del fabbisogno, nonché del concorrente immediatamente seguente nella graduatoria, come previsto negli atti di gara;
- che il RUP, ha concluso il sub procedimento di verifica dell'anomalia delle offerte che sono risultate anormalmente basse (*art.97, comma 3 del Dlgs 50/2016*) e i cui i prodotti proposti siano risultati conformi alle prescrizioni di gara;

Visti i verbali relativi alla valutazione di conformità;

- i verbali del seggio di gara: n.1 dell'11 marzo 2022, n.2 del 14 marzo 2022 e n.3 del 15 marzo 2022, n. 4 del 21 marzo 2022, n.5 del 21/03/2022, n.6 del 30/03/2022, n.7 del 01/04/2022, n.8 del 05/04/2022, n.9 del 05/04/2022 e n.10 del 13/04/2022;
 - il verbale del Rup del 13/04/2022 contenente l'esito del sub procedimento di verifica dell'anomalia delle offerte nonché la proposta di aggiudicazione per i lotti in gara;
Ricordato che ai sensi del par.1 del disciplinare di gara (...):
 - "saranno parte dell'Accordo Quadro tutti gli operatori economici presenti nella graduatoria, per i rispettivi quantitativi offerti, fino a copertura dell'intero fabbisogno, nonché il primo operatore economico che segue in graduatoria per la quantità offerta";
 - "per il primo operatore economico che segue in graduatoria, dopo il raggiungimento del quantitativo massimo presunto e per la quantità offerta, la stipula dell'Accordo Quadro non costituisce garanzia della richiesta di alcuna fornitura e pertanto qualora venisse raggiunto il quantitativo presunto oggetto della presente gara senza la sua partecipazione, il soggetto non coinvolto nella fornitura non potrà avanzare alcuna pretesa in merito".
Dato atto che tutti gli operatori economici aggiudicatari hanno offerto il 100% del fabbisogno richiesto in gara;
 - che come da verbale del Seggio di Gara n.10 del 13 aprile 2022, per i Lotti n.2 e n. 4 è ancora in corso la valutazione della conformità dei prodotti offerti dagli operatori economici che seguono in graduatoria e che, pertanto, non è ancora possibile individuare i soggetti che in esito a tale valutazione saranno parte dell'Accordo Quadro;
 - che si procederà come da verbale del Rup del 13 aprile 2022 ad integrare l'elenco completo dei soggetti che andranno a far parte dell'Accordo Quadro in esito al completamento delle valutazioni di conformità nonché in esito alla eventuale verifica dell'anomalia;
- Ritenuto** pertanto,
- di escludere per il Lotto n.3, l'operatore economico S.T. Protect per la seguente motivazione: *"manca la documentazione relativa ai Cam e pertanto non è conforme"*;
 - di escludere per i Lotti n.2 e n.4 l'operatore economico Capri Srl per le seguenti motivazioni:
 - *nel Modulo "B" non è specificato il livello di prestazioni o la classe di protezione del DPI, come indicato al punto "g" dell'Allegato V del Regolamento;*

- *sebbene siano presenti il modulo “B” ed il modulo “C2”, come previsto al punto “c” dell’art. 19 del suddetto Regolamento, non esiste una correlazione tra i due documenti, come invece è riportato al punto “k” dell’Allegato V del Regolamento”;*
- di procedere ad aggiudicare i **Lotti n.1-2-3-4-5** in favore degli operatori economici risultati primi in graduatoria, per i rispettivi quantitativi offerti, fino al conseguimento del 100% del fabbisogno, *come da allegato sub1 al presente atto;*
- di stipulare, altresì, il presente Accordo Quadro, con tutti gli operatori economici risultati primi graduati, per i rispettivi quantitativi offerti, fino a copertura dell'intero fabbisogno, nonché con il primo operatore che segue in graduatoria, per ciascun lotto aggiudicato, per la quantità offerta e i cui prodotti sono stati valutati conformi (*cf. allegato sub 1 al presente atto*);
- di subordinare l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo agli aggiudicatari, giusta quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipula dell'Accordo Quadro, previsto dal Disciplinare di gara a carico dell'aggiudicatario medesimo;
- di svincolare automaticamente ad avvenuta sottoscrizione dell'accordo Quadro, ai sensi dell'art. 93 comma 6 del D. Lgs. 50/2016, la garanzia provvisoria costituita dalla Ditte aggiudicataria a corredo dell'offerta;
- di procedere con il presente atto, ai sensi dell'art.93, comma 9, del D. Lgs 50/2016, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dalle Ditte non aggiudicatarie, comunque entro un termine non superiore a trenta giorni dall'aggiudicazione, anche quando non sia ancora scaduto il termine di efficacia della garanzia.

Vista l'attestazione conclusiva del RUP, acquisita al protocollo So.Re.Sa. SpA con *prot.SRA-0005852-2022 del 13.04.2022.*

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 15 novembre 2021,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

1. **di prendere atto** delle seguenti esclusioni:
 - l'operatore economico S.T. Protect, per il Lotto n.3;
 - l'operatore Capri Srl, per i Lotti n.2 e n.4;

2. **di prendere atto** dei verbali relativi alla valutazione di conformità e dei verbali del Seggio di Gara di cui in premessa ed in particolare del verbale del Rup del 13.04.2022, contenente anche la proposta di aggiudicazione che seppur non materialmente allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. **di aggiudicare** la fornitura dei prodotti offerti per un periodo di 6 mesi oltre ad eventuale opzione al rinnovo per ulteriori 6 mesi alle condizioni e agli operatori economici riportati nel prospetto allegato sub 1 al presente atto;
4. **di dare atto** che detti operatori nonché gli operatori di cui all'allegato sub 1 del presente atto, costituiscono parte dell'Accordo Quadro;
5. **di riservarsi di integrare** l'elenco dei soggetti che faranno parte dell'Accordo Quadro in esito al completamento delle valutazioni di conformità;
6. **di subordinare** l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo agli aggiudicatari nonché in capo ai secondi graduati, giusta quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e dal Disciplinare di gara;
7. **di svincolare automaticamente** ad avvenuta sottoscrizione degli Accordi Quadro, ai sensi dell'art. 93, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, le garanzie provvisorie costituite dalle Ditte aggiudicatarie a corredo dell'offerta ad eccezione degli operatori secondi graduati;
8. **di procedere** con il presente atto, ai sensi dell'art.93, comma 9, del D. Lgs 50/2016, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dalle Ditte non aggiudicatarie, comunque entro un termine non superiore a 30 (trenta) giorni dall'aggiudicazione, anche quando non sia ancora scaduto il termine di efficacia della garanzia;
9. **di dare comunicazione** del presente provvedimento agli operatori economici partecipanti, ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D. Lgs. 50/2016;
10. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "societàtrasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Publicato il 14.04.2022

Firmato digitalmente da: DI BELLO ALESSANDRO
Data: 14/04/2022 08:37:06

Pag. 6 di 6

Allegato alla determinazione n.81 del 2022

LOTTO 1 - Mascherine chirurgiche tre strati monouso con elastici							
CIG - 9079101728							
Lotto	Descrizione	Fabbisogno	Operatore Economico	Rank	Quantità offerta	Prezzo Unit. Offerto	Valore Complessivo
1	Mascherine chirurgiche tre strati monouso con elastici	10.000.000	TAU MEDICA SRL	1	10.000.000	0,018	180.000,000
1	Mascherine chirurgiche tre strati monouso con elastici	10.000.000	BENEFIS S.R.L.	2	5.000.000	0,022	110.000,000

LOTTO 2 - Filtranti facciali FFP2 senza valvola							
CIG - 9079113111							
Lotto	Descrizione	Fabbisogno	Operatore Economico	Rank	Quantità offerta	Prezzo Unit. Offerto	Valore Complessivo
2	Filtranti facciali FFP2 senza valvola	6.000.000	GDA SRL	1	6.000.000	0,089	534.000,000

LOTTO 3 - Filtranti facciali ffp3 senza valvola							
CIG - 907912394F							
Lotto	Descrizione	Fabbisogno	Operatore Economico	Rank	Quantità offerta	Prezzo Unit. Offerto	Valore Complessivo
3	Filtranti facciali ffp3 senza valvola	2.500.000	CLEAN ENERGY SRL	1	2.500.000	0,196	490.000,000
3	Filtranti facciali ffp3 senza valvola	2.500.000	CAPRI SRL	2	2.500.000	0,260	650.000,000

LOTTO 4 - Filtranti facciali FFP2 senza valvola per la Regione Puglia							
CIG - 9079130F14							
Lotto	Descrizione	Fabbisogno	Operatore Economico	Rank	Quantità offerta	Prezzo Unit. Offerto	Valore Complessivo
4	Filtranti facciali FFP2 senza valvola per la Regione Puglia	5.000.000	GDA S.R.L.	1	5.000.000	0,089	445.000,000

LOTTO 5 - Filtranti facciali ffp3 senza valvola per la Regione Puglia

CIG - 907913640B

Lotto	Descrizione	Fabbisogno	Operatore Economico	Rank	Quantità offerta	Prezzo Unit. Offerto	Valore Complessivo
5	Filtranti facciali ffp3 senza valvola per la Regione Puglia	750.000	SATECH SYSTEM SRL	1	750.000	0,159	119.250,000
5	Filtranti facciali ffp3 senza valvola per la Regione Puglia	750.000	CLEAN ENERGY SRL	2	750.000	0,196	147.000,000